

АДМИНИСТРАЦИЯ ШИПУНОВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.12.2020

№ 464

с. Шипуново

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2021 год и плановый период 2022-2023гг.

Руководствуясь Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» постановляю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2021 год и плановый период 2022-2023гг.
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы Администрации Шипуновского района по экономическим и правовым вопросам.

Глава района



Т.Н. Дорохова

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2021 год и
плановый период 2022 – 2023 гг.**

ПАСПОРТ

Наименование программы	«Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 гг.»
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Постановление Администрации Шипуновского района от 25.06.2015 № 312 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Шипуновский район Алтайского края»
Разработчик программы	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований земельного законодательства на территории Шипуновского района. - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства на территории Шипуновского района; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности подконтрольных субъектов; - повышение квалификации кадрового состава Администрации Шипуновского района; - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов
Источники финансирования	Местный бюджет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

	<ul style="list-style-type: none"> - уменьшение административной нагрузки и подконтрольных субъектов; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности.
Структура программы	Программа содержит следующие разделы: Общие положения Аналитическая часть программы План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год и проект плана по профилактике нарушений на 2022 и 2023 годы Отчетные показатели на 2021 год и проект отчетных показателей на 2022 и 2023 годы

Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2021 год и планируемый период 2022 - 2023 гг. разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются должностными лицами (уполномоченными специалистами) на осуществление муниципального земельного контроля.

1. Аналитическая часть Программы.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Алтайского края, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Алтайского края предусмотрена административная и иная ответственность, а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица.

Перечень обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля:

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
- своевременно производить платежи за землю;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарногигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
- не допускать загрязнения, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Администрация Шипуновского района осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- использования земельных участков по целевому назначению;
- наличию и сохранности межевых знаков границ земельных участков;
- а также выполнением иных требований земельного законодательства.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере. В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте Администрации Шипуновского района размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и итоги по ним.

Цели и задачи Программы.

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных Федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, муниципальными правовыми актами;
- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;
- снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- повышение уровня информированности субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль в области земельного законодательства.

2. План мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований установленных нормативными правовыми актами в сфере земельных отношений, на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Ответственный
1	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на официальном сайте Администрации Шипуновского района в сети «Интернет».	В течение года	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района
2	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	В течение года	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района
3	В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении	В течение года	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района

	необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.		
4	Обеспечение регулярного (не реже одного раз в год) обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации Шипуновский район в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района
5	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, на основании утвержденного Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, а также оформления результатов таких осмотров, обследований №664 от 17.12.2018 года	Постоянно	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района
6	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом).	В течение года (по результатам плановых (рейдовых) осмотров, обследований)	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района
7	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля в 2022 году.	Декабрь 2021	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района

3. План мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований установленных нормативными правовыми актами в сфере земельных отношений, на 2022-2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Ответственный
-------	--	-----------------	---------------

1	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на официальном сайте Администрации Шипуновский район в сети «Интернет».	В течение года	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района
2	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	В течение года	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района
3	В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	В течение года	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района
4	Обеспечение регулярного (не реже одного раз в год) обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации Шипуновский район в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь текущего года	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района
5	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, на основании утвержденного Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, а также	Постоянно	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района

	оформления результатов таких осмотров, обследований №664 от 17.12.2018 года		
6	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом).	В течение года (по результатам плановых (рейдовых) осмотров, обследований)	о Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района
7	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля	Декабрь текущего года	Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района

Цели и задачи Программы осуществляются посредством реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год и планируемый период 2022-2023 годов.

4. Отчетные показатели Программы за 2021 год

Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства:

- Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
- Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Наименование показателя	Значение показателя
1	2
1. Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований	Не менее 60% опрошенных
2. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Не менее 60% опрошенных
3. Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Не менее 60% опрошенных
4. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки	Не менее 60% опрошенных

5. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	Не менее 100% мероприятий, предусмотренных перечнем
---	---

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам опроса. Опрос проводится среди лиц, в отношении которых проводились проверочные мероприятия, иных подконтрольных лиц и лиц, участвующих в проведении профилактических мероприятий. Опрос проводится силами должностных лиц органа муниципального контроля с использованием разработанной ими анкеты.

Результаты опроса и информация о достижении отчетных показателей реализации Программы размещаются на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

5. Проект отчетных показателей на 2022 и 2023 годы

Наименование показателя	Значение показателя
1	2
1. Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований	Не менее 60% опрошенных
2. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Не менее 60% опрошенных
3. Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Не менее 60% опрошенных
4. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки	Не менее 60% опрошенных
5. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	Не менее 100% мероприятий, предусмотренных перечнем